

СВОДНЫЙ ОТЧЕТ

об оценке регулирующего воздействия проекта постановления Кабинета Министров Чувашской Республики «Об утверждении границ зон охраны объекта культурного наследия регионального (республиканского) значения «Здание ликеро-водочного завода «Чебоксарский», 1900 г.», расположенного по адресу: Чувашская Республика, г. Чебоксары, ул. Константина Иванова, д. 63, особых режимов использования земель и требования к градостроительным регламентам в границах территорий данных зон»

1. Общие сведения

1.1. Орган исполнительной власти Чувашской Республики – разработчик проекта нормативного правового акта Чувашской Республики, регулирующего правоотношения, участниками которых являются либо могут являться субъекты предпринимательской и инвестиционной деятельности (далее – проект акта): Министерство культуры, по делам национальностей и архивного дела Чувашской Республики (далее - Минкультуры Чувашии).

1.2. Наименование проекта акта:

проект постановления Кабинета Министров Чувашской Республики «Об утверждении границ зон охраны объекта культурного наследия регионального (республиканского) значения «Здание ликеро-водочного завода «Чебоксарский», 1900 г.», расположенного по адресу: Чувашская Республика, г. Чебоксары, ул. Константина Иванова, д. 63, особых режимов использования земель и требования к градостроительным регламентам в границах территорий данных зон» (далее – проект постановления, объект культурного наследия).

1.3. Стадия: первичная разработка.

1.4. Данный сводный отчет об оценке регулирующего воздействия подготовлен на этапе: предварительной оценки.

1.5. Обоснование выбора варианта проведения оценки регулирующего воздействия:

Предварительная оценка проекта постановления проводится на основании положений Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Чувашской Республики (приложение 2 к постановлению Кабинета Министров Чувашской Республики от 29 ноября 2012 г. № 532) (далее – Порядок).

В ходе предварительной оценки регулирующего воздействия выявлено, что проект постановления:

1) содержит требования и обязанности к землепользователям, имеющим в пределах зон охраны объекта культурного наследия земельные участки, соблюдать режим использования земель;

2) содержит требования и обязанности к собственникам (пользователям) объектов капитального строительства соблюдать градостроительные регламенты в границах зон охраны объекта культурного наследия;

3) устанавливает зону охраны;

4) принято решение о подготовке заключения об оценке регулирующего воздействия проекта постановления на этапе предварительной оценки без проведения публичных консультаций, поскольку проект зон охраны объектов культурного наследия с 28 апреля 2018 года по 25 мая 2018 года прошел публичное обсуждение (материалы были размещены на официальном сайте Минкультуры Чувашии в сети «Интернет»).

2. Описание существующей проблемы

2.1. Причины государственного вмешательства:

В соответствии с Федеральным законом от 25 июня 2002 г. № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 73-ФЗ) в целях обеспечения сохранности объекта культур-

ного наследия в его исторической среде на сопряженной с ним территории устанавливаются зоны охраны объекта культурного наследия: охранный зона, зона регулирования застройки и хозяйственной деятельности.

Здание ликеро-водочного завода «Чебоксарский», памятник регионального значения, памятник градостроительства и архитектуры 1900 г., расположен по адресу: Чувашская Республика, город Чебоксары, ул. Константина Иванова, д. 63. Это здание было построено в 1900 году и представляет собой значительную историко-культурную ценность как яркий образец крупного промышленного строения Чебоксар конца XIX-начала XX веков, возведенного в формах кирпичного направления эклектики. Здание по К. Иванова, 63 было принято под государственную охрану постановлением Совета Министров Чувашской АССР от 23 октября 1990 года. Здание располагается в привлекательном месте города.

Необходимый состав зон охраны объекта культурного наследия определяется проектом зон охраны объекта культурного наследия.

Охранный зона - территория, в пределах которой в целях обеспечения сохранности объекта культурного наследия в его историческом ландшафтном окружении устанавливается особый режим использования земель, ограничивающий хозяйственную деятельность и запрещающий строительство, за исключением применения специальных мер, направленных на сохранение и регенерацию историко-градостроительной или природной среды объекта культурного наследия.

Зона регулирования застройки и хозяйственной деятельности - территория, в пределах которой устанавливается режим использования земель, ограничивающий строительство и хозяйственную деятельность, определяются требования к реконструкции существующих зданий и сооружений.

Зона охраняемого природного ландшафта - территория, в пределах которой устанавливается режим использования земель, запрещающий или ограничивающий хозяйственную деятельность, строительство и реконструкцию существующих зданий и сооружений в целях сохранения (регенерации) природного ландшафта, включая долины рек, водоемы, леса и открытые пространства, связанные композиционно с объектами культурного наследия.

2.2. Негативные эффекты, связанные с существованием рассматриваемой проблемы:

Установление зон охраны является одним из основных инструментов обеспечения сохранности объектов культурного наследия. Их отсутствие осложняет принятие решений в градостроительной области, не дает возможности эффективно использовать территорию и планировать мероприятия по ее развитию с учетом ограничений (обременений), устанавливаемых для объектов культурного наследия.

За нарушение требований сохранения, использования и государственной охраны объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, их территорий либо несоблюдение ограничений, установленных в границах их зон охраны в соответствии со ст. 7.13 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях могут быть наложены административные штрафы: на граждан в размере от пятнадцати тысяч до двухсот тысяч рублей; на должностных лиц - от двадцати тысяч до четырехсот тысяч рублей; на юридических лиц - от двухсот тысяч до пяти миллионов рублей.

2.3. Основные группы субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, интересы которых затронуты существующей проблемой:

Субъекты предпринимательской деятельности, являющиеся пользователями и собственниками объектов недвижимого имущества, расположенных в границах зон охраны объекта культурного наследия.

По оценке регулирование в данной зоне может затронуть интересы 3 субъектов предпринимательской деятельности.

2.4. Риски и предполагаемые последствия, связанные с сохранением текущего положения:

Основной риск при сохранении текущего положения связан с необходимостью реализации статьи 34 Федерального закона № 73-ФЗ. Отсутствие данного нормативного правового акта Чувашской Республики повлечет возникновение рисков ущерба при осуществлении хозяйственной деятельности, приносящий непоправимый урон памятникам.

3. Цели правового регулирования

3.1. Основные цели правового регулирования:

Основной целью правового регулирования является сохранение объекта культурного наследия в его исторической среде.

4. Возможные варианты государственного регулирования

В рамках предварительной оценки были выделены следующие варианты государственного регулирования:

4.1. Невмешательство (статус-кво): не принятие проекта постановления.

4.2. Совершенствование применения существующего регулирования: не рассматривается.

4.3. Прямое государственное регулирование:

С принятием проекта постановления будут утверждены границы зон охраны объекта культурного наследия, особые режимы использования земель и требования к градостроительным регламентам в границах территории данной зоны.

5. Выгоды и издержки каждого из рассматриваемых вариантов государственного регулирования

5.1. Социальные группы, экономические сектора или территории, на которые будет оказано воздействие:

государство в лице органов власти Чувашской Республики (в частности, Минкультуры Чувашии, администрации города Чебоксары);

субъекты предпринимательской деятельности, являющиеся пользователями и собственниками объектов недвижимого имущества, расположенных в границах охранной зоны объекта культурного наследия;

общество в лице населения.

5.2. Ожидаемое негативное и позитивное воздействие каждого из вариантов достижения поставленных целей. Качественное описание соответствующего воздействия. Количественная оценка соответствующего воздействия. Основные результаты, риски и ограничения использования каждого из вариантов достижения поставленных целей. Период воздействия.

Невмешательство (статус-кво):

Данный вариант не предполагает изменения в текущее положение. В связи с этим, можно выделить следующие эффекты для заинтересованных социальных групп:

слабо негативный эффект для государства в лице Минкультуры Чувашии, связанный с необходимостью реализации Федерального закона № 73-ФЗ. Отсутствие установленных норм не даст возможности эффективно использовать территорию и осложнит принятие решений в градостроительной области;

негативный эффект для общества, достижение цели не урегулировано, в связи с этим это может оказать негативное воздействие на объект культурного наследия;

слабо негативный эффект для субъектов предпринимательской деятельности, имеющих в пределах зон охраны объекта культурного наследия объекты недвижимости и

земельные участки, выраженный в отсутствии достоверной информации о запретах, существующих в границах расположения объектов культурного наследия.

Прямое государственное регулирование

Ожидаемое позитивное воздействие:

для государства в лице Минкультуры Чувашии и администрации г. Чебоксары, связанное с установлением правового режима и градостроительных регламентов по эффективному использованию территории;

для общества, которое выражается в достижении цели сохранения памятников;

разнонаправленное воздействие на субъекты предпринимательской деятельности, имеющих в пределах зон охраны объекта культурного наследия объекты недвижимости и земельные участки, с одной стороны отрицательное, выраженное в установлении запретов и с другой стороны положительное, так как устанавливаются понятные требования по использованию земельных участков и объектов недвижимости.

Социальные группы, экономические сектора или территории, на которые будет оказано воздействие	Невмешательство	Прямое государственное регулирование
1	2	3
Государство	негативный	позитивный
Субъекты предпринимательской деятельности	слабо негативный	разнонаправленный
Общество	негативный	позитивный

5.3. Количественная оценка соответствующего воздействия (если возможно):

Количественная оценка вариантов регулирования будет различаться по наличию жалоб населения, судебных дел по строительству объектов в зонах охраны объекта культурного наследия.

При варианте невмешательства: количество жалоб населения составит более 6 ед., судебные дела по вопросу использования территории в границах объекта культурного наследия также составят более 6 ед.

При прямом государственном регулировании: решение вопросов использования территории в границах объекта культурного наследия и уменьшение количества жалоб населения не более 4 ед., соответственно судебных дел не более 4 ед.

5.4. Период воздействия: Окончание воздействия данного проекта постановления не предусмотрено.

5.5. Выводы по результатам ожидаемого воздействия и количественной оценке соответствующего воздействия каждого из вариантов достижения поставленных целей:

В результате анализа выгод и издержек вариантов регулирования рекомендуется реализация прямого государственного регулирования.

6. Публичные консультации

6.1. Сведения о размещении уведомления об обсуждении идеи (концепции) проекта акта, сроках представления предложений в связи с таким размещением, лицах, которые извещены о начале обсуждения идеи (концепции) проекта акта в соответствии с разделом II Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Чувашской Республики, утвержденного постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 29 ноября 2012 г. № 532, электронный адрес размещения уведомления о проведении обсуждения идеи (концепции) проекта акта:

Обсуждение идеи (концепции) не проводилось.

6.2. Сведения о размещении уведомления о проведении публичных консультаций, сроках представления предложений в связи с таким размещением, лицах, которые извещены о проведении публичных консультаций в соответствии с пунктом 4 Порядка проведения органом исполнительной власти Чувашской Республики публичных консультаций, утвержденного постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 29 ноября 2012 г. № 532, полный электронный адрес размещения уведомления о проведении публичных консультаций:

Проект постановления был размещен на портале www.regulations.cap.ru в информационно-телекоммуникационной сети Интернет 30 мая 2018 года по адресу: <http://regulations.cap.ru>.

Публичные консультации не проводились, т.к. проведены общественные обсуждения в соответствии с п. 30 Положения о государственной историко-культурной экспертизе, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 15 июля 2009 г. № 569, сведения размещены на сайте Минкультуры Чувашии в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <http://culture.cap.ru/news/2018/04/23/obschestvennoe-obsuzhdenie-akta-ike-proekta-zon-ohran>.

В проект постановления по результатам публичных обсуждений изменения не вносились. Иных отзывов от участников публичных обсуждений не поступало.

7. Рекомендуемый вариант достижения поставленных целей

7.1. Описание выбранного варианта достижения поставленных целей:

В результате проведения оценки регулирующего воздействия проекта постановления в качестве рекомендуемого варианта достижения поставленных целей было выбрано прямое государственное регулирование, которое предусматривает принятие постановления, регулирующего на территории зон охраны объекта культурного наследия правовой режим использования земель и градостроительные регламенты в границах данных зон.

7.2. Обоснование соответствия масштаба правового регулирования масштабу существующей проблемы:

Масштаб принимаемого проекта постановления соответствует масштабу существующей проблемы необходимости регулирования отношений для сохранения объекта культурного наследия регионального значения.

7.3. Сведения о целях предлагаемого правового регулирования и обоснование их соответствия принципам правового регулирования, посланиям Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, стратегии социально-экономического развития Чувашской Республики, посланиям Главы Чувашской Республики Государственному Совету Чувашской Республики, государственным программам Чувашской Республики и иным принимаемым Главой Чувашской Республики или Кабинетом Министров Чувашской Республики документам, в которых формулируются и обосновываются цели и приоритеты политики Чувашской Республики, направления реализации указанных целей, задачи, подлежащие решению для их реализации, соответствия поручениям Главы Чувашской Республики или Кабинета Министров Чувашской Республики органам исполнительной власти Чувашской Республики:

Целью предлагаемого правового регулирования является обеспечение сохранности объекта культурного наследия в его исторической среде.

Цель проекта акта соответствует:

Конституции Российской Федерации;

Федеральному закону № 73-ФЗ;

Закону Чувашской Республики от 12 апреля 2005 г. № 10 «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) в Чувашской Республике».

7.4. Описание обязанностей, которые предполагается возложить на субъекты предпринимательской и инвестиционной деятельности предлагаемым правовым регули-

рованием, и (или) описание предполагаемых изменений в содержании существующих обязанностей указанных субъектов:

Проект постановления устанавливает обязанности (ограничения) для субъектов предпринимательской деятельности - пользователей и собственников объектов недвижимости, расположенных в охранной зоне объектов культурного наследия, зоне регулирования застройки и хозяйственной деятельности объектов культурного наследия, особый режим использования земель и требования к градостроительному регламенту в границах территории зоны регулирования застройки и хозяйственной деятельности «ЗРЗ-1-1», «ЗРЗ-1-2», «ЗРЗ-2», «ЗРЗ-3», «ЗРЗ-4», «ЗРЗ-5».

Например, разрешается: регенерация (восстановление) историко-градостроительной среды на основе историко-архивных изысканий; капитальный ремонт и реконструкция существующих объектов инженерной инфраструктуры, автомобильных дорог и иных линейных объектов без повышения существующих отметок, прокладка подземных инженерных коммуникаций; проведение земляных, строительных, мелиоративных, хозяйственных и иных работ с соблюдением требований государственной охраны объектов археологического наследия; устройство пешеходных тротуаров, дорожек и площадок (тип и материал покрытий не регламентируется и определяется концепцией благоустройства территории); использование для озеленения низкорослых деревьев с компактной кроной и кустарников; размещение фонарей и других элементов благоустройства; хозяйственная деятельность, направленная на сохранение, использование и популяризацию объекта культурного наследия; благоустройство и планировка территории, прилегающей к объекту культурного наследия; размещение визуальной информации, вывесок, информационных досок площадью не более 0,3 кв. м; устройство систем поверхностного водоотведения с тротуаров и площадок; осуществление подъезда машин к объекту культурного наследия для проведения ремонтно-реставрационных работ.

Запрещается: возведение новых объектов капитального строительства; строительство транспортных магистралей и развязок, мостовых переходов, инженерных сооружений; использование строительных технологий, создающих динамические нагрузки и оказывающих негативное воздействие на объект культурного наследия и окружающую застройку; размещение надземных стоянок автомобилей; прокладка инженерных коммуникаций по фасадам зданий; установка всех видов глухого ограждения при устройстве ограждений, формирующих территории общего пользования; установка всех видов рекламных и информационных конструкций на крышах зданий, а также размещение средств наружной рекламы на фасадах; установка всех видов отдельно стоящих рекламных конструкций вне зависимости от их площади; размещение транспарантов-перетяжек; прокладка инженерных коммуникаций надземным способом.

Ограничения устанавливаются в основном в соответствии с федеральным законодательством, избыточные обязанности для субъектов предпринимательской деятельности в ходе оценки регулирующего воздействия не выявлены.

7.5. Изменение функций, полномочий, обязанностей и прав государственных органов Чувашской Республики и органов местного самоуправления муниципальных образований Чувашской Республики или сведения об их изменении, а также порядок их реализации в связи с введением предлагаемого правового регулирования:

В связи с принятием постановления Кабинета Министров Чувашской Республики на Минкультуры Чувашии не возлагаются дополнительные обязанности. Выполнение этих обязанностей будет осуществляться в пределах существующей штатной численности.

7.6. Оценка расходов консолидированного бюджета Чувашской Республики на организацию исполнения и исполнение полномочий, необходимых для реализации предлагаемого правового регулирования:

Проектом постановления не предполагаются дополнительные расходы консолидированного бюджета Чувашской Республики на организацию исполнения и исполнение полномочий, необходимых для реализации предлагаемого правового регулирования.

7.7. Оценка изменений расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности на осуществление такой деятельности, связанных с необходимостью соблюдать обязанности, возлагаемые на них или изменяемые предлагаемым правовым регулированием:

Регулирование, представленное в проекте постановления, не несет издержек субъектам предпринимательской деятельности.

В ходе оценки регулирующего воздействия не выявлены положения, способствующие возникновению необоснованных расходов у субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

7.8. Ожидаемые выгоды от реализации выбранного варианта достижения поставленных целей:

Соблюдение режима использования земель и градостроительного регламента в границах зон охраны объекта культурного наследия позволяют обеспечить сохранность памятников, поэтому оценить важность регулирования в денежном выражении не представляется возможным.

7.9. Оценка рисков невозможности решения проблемы предложенным способом, рисков непредвиденных негативных последствий:

Основные риски возникновения непредвиденных негативных последствий отсутствуют. Однако существует риск невыполнения собственниками (пользователями), имеющими в пределах зон охраны объекта культурного наследия земельные участки и объекты недвижимости, режимов использования земель и градостроительных регламентов в границах зон охраны объекта культурного наследия.

7.10. Предполагаемая дата вступления в силу проекта акта, оценка необходимости установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу проекта акта либо необходимость распространения предлагаемого регулирования на ранее возникшие отношения:

Предполагаемая дата вступления в силу проекта постановления – через десять дней после дня его официального опубликования.

Необходимость установления переходного периода и отсрочки вступления в силу проекта постановления Кабинета Министров Чувашской Республики отсутствует.

8. Реализация выбранного варианта достижения поставленных целей и последующий мониторинг

8.1. Организационные вопросы практического применения выбранного варианта достижения поставленных целей:

Организационные вопросы практического применения выбранного варианта достижения поставленных целей возложены на Минкультуры Чувашии. Информация о принятии проекта постановления будет доведена до хозяйствующих субъектов:

путем их информирования специалистами Минкультуры Чувашии (будут направлены информационные письма);

посредством размещения на портале органов власти Чувашской Республики в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

8.2. Система мониторинга:

Количественные показатели не приводятся, поскольку мониторинг результатов принятия проекта постановления осуществляется Минкультуры Чувашии ежегодно в рамках проведения контрольных мероприятий по отдельному плану, утвержденному и согласованному с прокуратурой Чувашской Республики. Показателем является

отсутствие нарушений законодательства в пределах зон охраны объекта культурного наследия.

Источник информации: Минкультуры Чувашии.

8.3. Вопросы осуществления последующей оценки эффективности:

Вопросы осуществления последующей оценки эффективности возложены на Минкультуры Чувашии и будет осуществляться по итогам за год.

9. Информация об исполнителях:

Настоящий отчет об оценке регулирующего воздействия подготовлен начальником отдела охраны объектов культурного наследия Минкультуры Чувашии Ипатьевым Александром Витальевичем (телефон: 8(8352) 64-22-32 (вн. 1520), culture37@cap.ru).

Министр культуры, по делам
национальностей и архивного дела
Чувашской Республики


(подпись)

К.Г. Яковлев